

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ УДОМЕЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПРИКАЗ

от 24.06.2019.

№ 45

Об утверждении методики
планирования бюджетных
ассигнований на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 10 Положения о бюджетном процессе в Удомельском городском округе, утвержденного решением Удомельской городской Думы от 17.11.2016 № 109

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела сводного бюджетного планирования и исполнения бюджета Финансового Управления Администрации Удомельского городского округа – Кулачкову Л.В.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Руководитель Финансового Управления Администрации
Удомельского городского округа

Е.А. Шошкина

Методика планирования бюджетных ассигнований
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

1.1. Методика планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях установления и обеспечения единых требований к формированию расходов бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Понятия и термины, применяемые в настоящей методике, используются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период осуществляют главные распорядители (получатели) бюджетных средств в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положением о бюджетном процессе в Удомельском городском округе, утвержденным решением Удомельской городской Думы от 17.11.2016 № 109;
- Порядком организации составления проекта бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации Удомельского городского округа от 01.08.2017 № 828-па;
- Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Удомельский городской округ, утвержденным постановлением Администрации Удомельского городского округа от 22.03.2017 № 249-па;
- иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в том числе актами, устанавливающими расходные обязательства Удомельского городского округа;
- настоящей Методикой.

1.3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Удомельского городского округа, исполнение которых должно осуществляться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета Удомельского городского округа.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств Удомельского городского округа в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в соответствии с:

- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями),

- приказом Финансового Управления Администрации Удомельского городского округа от 12.01.2017 №6 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам бюджета Удомельского городского округа» (далее - Приказ Финансового Управления от 12.01.2017 №6).

1.4. Бюджетные ассигнования планируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части применения целевых статей расходов бюджета Удомельского городского округа следует учитывать следующее.

Целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам Удомельского городского округа и не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности участников бюджетного процесса Удомельского городского округа. Перечень целевых статей утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета решением о бюджете Удомельского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень целевых статей расходов бюджета Удомельского городского округа утвержден Приказом Финансового Управления Администрации Удомельского городского округа от 12.01.2017 №6.

В случае необходимости внесения изменений в перечень целевых статей (включая изменение наименования) ответственный исполнитель программы представляет в Финансовое Управление Администрации Удомельского городского округа (далее – Финансовое Управление) соответствующие предложения, согласованные с отделом экономического развития, потребительского рынка и предпринимательства Администрации Удомельского городского округа (далее – Отдел экономики).

Коды целевых статей для новых муниципальных программ присваиваются Финансовым Управлением при рассмотрении проекта программы, согласованного Отделом экономики в части наименования подпрограмм, задач, мероприятий.

1.5. Планирование объемов бюджетных ассигнований осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным направлениям деятельности (расходным обязательствам, не включенным в муниципальные программы).

При планировании бюджетных ассигнований учитываются расходы, предусмотренные действующими муниципальными программами муниципального образования Удомельский городской округ, а также проектами муниципальных программ муниципального образования Удомельский городской округ, разработанными в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Удомельский городской округ, утвержденным постановлением Администрации Удомельского городского округа от 22.03.2017 № 249-па.

1.6. К непрограммным расходам бюджета Удомельского городского округа в 2020 году и плановом периоде относятся расходы в соответствии с разделом 9 Приказа Финансового Управления от 12.01.2017 №6.

1.7. В соответствии с пунктом 3 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование объема бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом проекта муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном и текущем годах.

1.8. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение материальных затрат определяется с учетом планируемых закупок на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями федерального законодательства Российской Федерации.

2. Порядок планирования бюджетных ассигнований

2.1. Для формирования проекта бюджета Удомельского городского округа Финансовое Управление в срок, установленный Дорожной картой, утвержденной Главой Удомельского городского округа от 31.05.2019 года «Дорожная карта мероприятий по формированию бюджета Удомельского городского округа на 2020 год» (далее – Дорожная карта) направляет:

2.1.1. Главным распорядителям бюджетных средств и (или) ответственным исполнителям муниципальных программ:

- формы, установленными в приложениях к настоящей Методике (в электронном виде) по планированию бюджетных расходов на очередной финансовый год и плановый период;

- предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Главные распорядители бюджетных средств и (или) ответственные исполнители муниципальных программ:

осуществляют планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Удомельского городского округа в пределах объемов расходов бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, доведенных Финансовым Управлением в установленном порядке;

учитывают отраслевые (ведомственные) особенности планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с методическими рекомендациями курирующих министерств Тверской области и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной настоящим приказом;

в срок, установленный Дорожной картой подготовки и рассмотрения проекта бюджета Удомельского городского округа, представляют в Финансовое Управление:

- обоснования объёмов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период по формам, указанным в разделе 5 настоящей Методики;

- утвержденные муниципальные программы (проекты муниципальных программ и проекты изменений муниципальных программ) и паспорта программ (проекты паспортов программ и проекты изменений паспортов программ);

- материалы для подготовки пояснительной записки к проекту решения Удомельской городской Думы о бюджете.

3. Методика определения предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

3.1. За основу планирования бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы принимаются объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на 2020 и 2021 годы решением Удомельской городской Думы от 18.12.2018 № 348 «О бюджете Удомельского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год планируются на уровне показателей, установленных на 2021 год.

3.2. При формировании предельного объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям и получателям бюджетных средств на 2020–2022 годы учитывается изменение функций и полномочий Администрации Удомельского городского округа в течение 2019 года.

3.3. В случае если совокупный предельный объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, сформированный в соответствии с настоящей Методикой, превысит общий объем прогнозируемых финансовых ресурсов (суммарный объем доходов и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, за вычетом выплат по источникам

финансирования дефицита бюджета), в целях обеспечения сбалансированности бюджета Удомельского городского округа проводится соответствующая корректировка расчетов бюджетных ассигнований по всем видам расходных обязательств, за исключением публичных нормативных обязательств, расходных обязательств по обслуживанию муниципального долга, обязательств по исполнению исполнительных документов, предъявленных к муниципальному образованию и к казне муниципального образования.

3.4. Предложения главных распорядителей бюджетных средств о расходах, превышающих объём доведенных Финансовым Управлением «предельных объемов бюджетных ассигнований», подлежат рассмотрению бюджетной комиссией по формированию бюджета Удомельского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Удомельского городского округа и на совещаниях при Главе Удомельского городского округа.

3.5. В части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, предельные объемы бюджетных ассигнований определяются на уровне показателей, утвержденных решением Удомельской городской Думы от 18.12.2018 № 348 «О бюджете Удомельского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

4. Методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

При планировании бюджетных ассигнований главные распорядители (получатели) бюджетных средств используют следующие методы:

4.1. Объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым и нормативным методами в соответствии с приложениями, указанными в разделе 5 настоящей Методики.

При расчете фонда оплаты труда применяются условия оплаты, установленные действующими нормативными правовыми актами Удомельского городского округа.

Главные распорядители бюджетных средств рассчитывают фонд оплаты труда по муниципальным учреждениям исходя из утвержденной штатной численности с учетом мероприятий по ее оптимизации в очередном финансовом году и плановом периоде в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований.

Начисления на оплату труда на очередной финансовый год и плановый период предусматриваются в размере, установленном Главой 34 Налогового кодекса РФ, с учетом стоимости страхового года.

Объем бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг рассчитывается нормативным методом исходя из фактического потребления тепло - энергоресурсов и водоснабжения в натуральном выражении в отчетном году и тарифов на эти виды услуг, установленных на 2019 год (в случае отсутствия утвержденных тарифов применяются сводные индексы потребительских цен на соответствующий период), с учетом планируемых мероприятий по энергосбережению, предусмотренных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.1.1. Бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом рассчитываются плановым методом и указываются в соответствии с указанными долгосрочными муниципальными контрактами.

4.2. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются отдельно по видам

налогов, сборов и иных обязательных платежей исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и значения налоговой ставки.

4.3. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных муниципальных программ рассчитываются плановым методом.

4.4. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются нормативным методом путем умножения планируемого норматива на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

4.5. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом в соответствии с постановлениями Администрации Удомельского городского округа, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

4.6. Субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (выполнением муниципальных работ) (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются нормативным методом в разрезе перечня муниципальных услуг (работ).

Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом по направлениям расходов, определенных постановлениями Администрации Удомельского городского округа, устанавливающими порядок предоставления субсидий на иные цели.

4.7. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации), и объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Удомельского городского округа, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций.

4.8. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга (статья 69, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются плановым методом в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения и обслуживания муниципальных долговых обязательств.

4.9. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) муниципальных органов либо должностных лиц этих органов (статья 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом с учетом предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

4.10. Объемы бюджетных ассигнований на проведение массовых мероприятий в сфере культуры, спорта и молодежной политики рассчитываются плановым методом. К расчетам бюджетных ассигнований на проведение массовых мероприятий прилагаются предварительные календарные планы проведения массовых мероприятий в сфере культуры, спорта и молодежной политики, согласованные с курирующим заместителем Главы Администрации Удомельского городского округа.

4.11. При планировании бюджетных ассигнований по расходам на органы местного самоуправления в сфере установленных функций учитываются следующие особенности:

- расходы на оплату труда рассчитываются нормативным методом исходя из утвержденных штатных расписаний, условий оплаты труда и установленных должностных окладов (ставок) по состоянию на 01.08.2019 в соответствии с действующим законодательством, без применения индексации;

- расходы на приобретение оборудования, капитальный и текущий ремонт имущества рассчитываются плановым методом в рамках доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований;

- к расчетам на приобретение оборудования прилагается перечень планируемого к приобретению оборудования с указанием стоимости;

- к расчетам на текущий и капитальный ремонт прилагается список с перечнем работ, которые необходимо произвести в планируемом периоде и стоимостью по каждому объекту в соответствии с проектно-сметной документацией;

- расчетная сумма расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления не должна превышать доведённый Финансовым Управлением предельный объем бюджетных ассигнований.

5. Формы обоснований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период

Обоснования объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Удомельского городского округа на очередной финансовый год и плановый период формируются главными распорядителями (получателями) бюджетных средств в разрезе источников финансирования с группировкой по кодам бюджетной классификации в соответствии с формами, установленными в приложениях к настоящей методике:

№1 - Обоснование объёмов бюджетных ассигнований (в разрезе мероприятий муниципальных программ);

№1.1 - Потребность в бюджетных ассигнованиях учреждений образования на 2020 год за счет средств местного бюджета;

№1.2 - Потребность в ассигнованиях учреждений культуры на 2020 год за счет средств местного бюджета;

№2 - Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и поручениях по их реализации по учреждениям финансируемым за счет средств местного бюджета;

№2.1 Информация о фонде оплаты труда учреждений образования в рамках реестра расходных обязательств (РРО);

№2.2 - Информация о фонде оплаты труда учреждений культуры в рамках реестра расходных обязательств (РРО);

№3- Информация о публичных нормативных обязательствах;

№4- Обоснование бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств;

№5 - Потребность в бюджетных ассигнованиях на мероприятия в сфере культуры в 2020 году (в рамках муниципального задания по бюджетным и казенному учреждениям)

№6 - Расходы на содержание казенных учреждений, включая органы местного самоуправления;

№6.1 - Расчет фонда оплаты труда работников на 2020 год по казенным учреждениям;

№6.2 - Расчет фонда оплаты труда работников на 2020 год по органам местного самоуправления;

№6.3. - Потребность в ассигнованиях на иные выплаты на 2020 год за исключением фонда оплаты труда (вид расходов 112,122);

№7 - Потребность в ассигнованиях на оплату услуг связи по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 221);

№8 - Потребность в ассигнованиях на оплату транспортных услуг по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 222);

№9 - Потребность в ассигнованиях на оплату электрической и тепловой энергии, водоснабжения по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 223);

№10 - Потребность в ассигнованиях на работы, услуги по содержанию имущества, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений, на содержание имущества по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 225);

№11 - Потребность в ассигнованиях по статьям прочие услуги, прочие расходы по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 226);

№12 - Потребность в ассигнованиях на приобретение инвентаря и оборудования по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 310);

№13 - Потребность в ассигнованиях на приобретение материальных запасов по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 340);

№14 - Потребность в ассигнованиях по статьям прочие услуги, прочие расходы по казенным учреждениям, включая органы местного самоуправления на 2020 год (КОСГУ 290 с детализацией по под кодам);

№15 - Потребность в ассигнованиях на общественно-значимые мероприятия, посвященных государственным, городским, сельским праздникам и памятным датам в 2020 году по подразделу 0113;

№16 - Потребность в бюджетных ассигнованиях на мероприятия в 2020 году по подразделам 0707, 0709, 0804, 1102;

№17 - Информация о бюджетных ассигнованиях, планируемых в рамках софинансирования на 2020 год.

Обоснования объемов бюджетных ассигнований предоставляются в Финансовое Управление в электронном виде в формате Excel и на бумажном носителе.

К табличным формам обоснования объемов бюджетных ассигнований прилагается пояснительная записка. Проекты бюджетных смет по муниципальным казенным учреждениям и органам местного самоуправления и расчеты к ним составляются в соответствии с Приказом Министерства финансов России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Обоснования объемов бюджетных ассигнований предоставляются в электронном виде в формате Excel и на бумажном носителе.

К табличным формам обоснования объемов бюджетных ассигнований прилагаются: штатные расписания, пояснительная записка и расчеты, обосновывающие заявленный объем средств.

В пояснительной записке по каждому мероприятию приводится характеристика:

- объема и состава расходных обязательств Удомельского городского округа, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований;

- основных факторов, обуславливающих изменение предельного объема бюджетных ассигнований, в разрезе расходных обязательств в отчетном периоде, текущем году, очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе в связи с применением индексов – дефляторов;

- принимаемых в очередном финансовом году и плановом периоде расходных обязательств;

- планируемых на очередной финансовый год и плановый период основных результатов использования бюджетных ассигнований;

- планируемых показателей по сети, штатам и контингентам в разрезе групп учреждений;

- потребности в муниципальных услугах в натуральном и стоимостном выражениях за отчетный год, текущий финансовый год и плановый период;

- расшифровка по ремонтным работам и приобретениям основных средств в разрезе муниципальных учреждений;

- иные существенные данные, факторы и условия, влияющие на формирование расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Основанием для отказа включения бюджетных ассигнований на реализацию расходного обязательства в общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на очередной финансовый год и плановый период, является отсутствие муниципального правового акта или его проекта, предлагаемого (планируемого) к принятию или изменению в текущем финансовом году или очередном финансовом году и плановом периоде, устанавливающего соответствующее расходное обязательство Удомельского городского округа. Вновь принимаемые обязательства должны быть оформлены муниципальными правовыми актами в соответствии с требованиями части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.