



АДМИНИСТРАЦИЯ УДОМЕЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.03.2020

г. Удомля

№ 333-па

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Удомельского городского округа и оценки налоговых расходов Удомельского городского округа

На основании статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Администрация Удомельского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок формирования перечня налоговых расходов Удомельского городского округа и оценки налоговых расходов Удомельского городского округа (Приложение).
2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с порядком, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Удомельского городского округа в срок до 01 октября 2020 года, а также ежегодное утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Удомельского городского округа по новым налоговым расходам Удомельского городского округа в срок до 01 октября текущего года.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Удомельский городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Удомельского городского округа

Р.А. Рихтер

Приложение
к постановлению Администрации
Удомельского городского округа
от 13.03.2020 № 333-па

Порядок формирования перечня налоговых расходов Удомельского городского округа и оценки налоговых расходов Удомельского городского округа

Раздел I Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Удомельского городского округа (далее-УГО), информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов УГО, оценки налоговых расходов УГО и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов УГО (далее - Порядок).

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

2.1. налоговые расходы УГО - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ УГО (далее – муниципальная программа) и (или) целями социально-экономической политики УГО, не относящимися к муниципальным программам (далее соответственно - налоговые расходы, социально-экономическая политика);

2.2. куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), отделы и Управления Администрации УГО, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами УГО за достижение соответствующих налоговым расходам УГО целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития УГО, не относящихся к муниципальным программам;

2.3. нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов УГО, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами УГО;

2.4. оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

2.5. оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета УГО, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

2.6. оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

2.7. паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

2.8. перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ), и (или) целями социально-экономической политики, а также о кураторах налоговых расходов;

2.9. плательщики - плательщики налогов;

2.10. социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2.11. стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета УГО;

2.12. технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета УГО;

2.13. фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет УГО, а также иные характеристики;

2.14. целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики.

3. В целях оценки налоговых расходов Финансовое Управление Удомельского городского округа (далее - Финансовое Управление):

3.1. формирует перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к Порядку;

3.2. обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3.3. осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

4.1. формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, предусмотренную приложением 2 к Порядку, в сроки, установленные пунктом 32 Порядка;

4.2. осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в Финансовое Управление;

5. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Финансовое Управление до 1 февраля запрашивает у Межрайонной ИФНС России № 3 по Тверской области (далее – ИФНС №3 России по Тверской области) сведения за год, предшествующий отчетному году, а также уточненные данные за иные отчетные периоды:

5.1. сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

5.2. сведения о суммах выпадающих доходов бюджета УГО по каждому налоговому расходу;

5.3. сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет УГО по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых льгот;

5.4. информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

Порядок формирования перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

7. Проект перечня налоговых расходов формируется Финансовым Управлением до 1 апреля в отношении новых налоговых расходов и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля в отношении новых налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики и определения кураторов налоговых расходов.

9. Кураторы налоговых расходов в срок до 10 апреля направляют в Финансовое Управление замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Финансовое Управление в течение срока, указанного в пункте 8 Порядка.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое Управление в течение срока, указанного в пункте 8 Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если информация куратора налогового расхода по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержит предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

10. Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий кураторов налоговых расходов.

11. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовое Управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами до 20 апреля.

12. Перечень налоговых расходов в срок до 01 мая текущего финансового года утверждается нормативным правовым актом Финансового Управления и размещается на сайте муниципального образования Удомельский городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, которые влекут необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое Управление соответствующую информацию в целях уточнения Финансовым Управлением перечня налоговых расходов.

14. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в 2020 году до 31 декабря, а в последующие годы до 1 сентября (в случае уточнения муниципальных программ в рамках формирования проекта бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период) и до 31 декабря (в случае уточнения муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета Удомельского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период).

Раздел III

Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

15. В целях оценки налоговых расходов формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку (далее - информация).

Информация формируется с учетом следующих особенностей:

15.1. объем налоговых расходов на текущий финансовый год определяется Финансовым Управлением в тысячах рублей на уровне факта объема налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчетному;

15.2. объем налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется Финансовым Управлением на уровне текущего года с учетом прогноза индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области.

Раздел IV

Порядок оценки налоговых расходов

16. В целях проведения оценки налоговых расходов Финансовое Управление формирует и направляет ежегодно до 5 апреля кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации ИФНС № 3 России по Тверской области.

17. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными правовыми актами кураторов налоговых расходов, по согласованию с Отделом экономического развития, потребительского рынка и предпринимательства и Финансовым Управлением. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов, которая включает:

17.1. оценку целесообразности налоговых расходов;

17.2. оценку результативности налоговых расходов.

18. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

18.1. соответствие налоговых расходов целям государственных программ и (или) целям социально-экономической политики;

18.2. востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

19. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 18 Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

20. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется, как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

21. Оценке результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, который рассчитывается, как

разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

22. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

23. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

24. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета УГО в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета УГО для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

25. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики могут учитываться в том числе:

25.1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета УГО;

25.2. совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

26. Оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

27. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется в целом по указанной категории плательщиков.

28. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g)_i}{(1 + r)^I}.$$

где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет УГО плательщиками, учитываются начисления по налогам поступающим в местный бюджет конкретного плательщика.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет УГО, оцениваются (прогнозируются) по данным УГО;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет УГО j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области в i-м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований УГО, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период в случае если:

- указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;
- указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;
- указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

29. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет УГО j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет УГО j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

Раздел V

Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов

30. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода ежегодно в срок до 1 ноября формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей государственной

программы и (или) целей социально-экономической политики, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета УГО) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики.

31. Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения Финансовому Управлению о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое Управление ежегодно в срок до 1 ноября.

32. Финансовое Управление обобщает от кураторов налоговых расходов информацию. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики УГО, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов УГО
и оценки налоговых расходов УГО

Информация, включаемая в перечень налоговых расходов

Наименован ия налогов, по которым предусматриваются льготы	Нормативны е правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Категор ии плательщиков, для которых предусмотрены льготы	Цел евая категория налогового расхода	Наименов ания муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов УГО, определяющих социально- экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	Кур атор налогового расхода

Приложение 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов УГО
и оценки налоговых расходов УГО

Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
Раздел I Нормативные характеристики налогового расхода		
	Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Перечень налоговых расходов
	Условия предоставления льгот	Куратор налогового расхода
	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Куратор налогового расхода
	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы	Куратор налогового расхода
	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы	Куратор налогового расхода
	Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода
	Даты прекращения действия налоговых льгот, установленные нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода

Раздел II		
Целевые характеристики налогового расхода		
0	Наименование льгот	Куратор налогового расхода
1	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы	Куратор налогового расхода
2	Целевая категория налоговых расходов	Куратор налогового расхода
3	Цели предоставления льгот	Куратор налогового расхода
4	Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов УГО, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	Перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода
5	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
6	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
7	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода
Раздел III		
Фискальные характеристики налогового расхода		
1	Объем льгот за пятилетний период (тыс. руб.)	УФНС России №3 по Тверской

		области
2	Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.)	Финансовое Управление
3	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	УФНС России №3 по Тверской области
4	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц)	УФНС России №3 по Тверской области
5	Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет УГО плательщиками налогов, получателями льготы (тыс. руб.)	УФНС России №3 по Тверской области
6	Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет УГО плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)	УФНС России №3 по Тверской области
Раздел IV Результат оценки эффективности налогового расхода		
7	Целесообразность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	1) соответствие целям государственной программы	Куратор налогового расхода
	2) востребованность плательщиками	Куратор налогового расхода
8	Результативность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	1) показатель (индикатор) достижения цели муниципальной программы УГО, на значение которого оказывает влияние налоговый расход	Куратор налогового расхода

	2) бюджетная эффективность - сравнительный анализ применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы	Куратор налогового расхода
	3) оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих льгот УГО (тыс. руб.)	Куратор налогового расхода
9	Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода	Куратор налогового расхода