Приложение

к постановлению Администрации

Удомельского городского округа

от \_\_.11.2017 № \_\_\_\_-па

Муниципальная программа

муниципального образования Удомельский городской округ

«Социальная политика, поддержка и защита населения

Удомельского городского округа на 2018-2020 годы»

2017 год

Паспорт

муниципальной программы

муниципального образования Удомельский городской округ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Социальная политика, поддержка и защита населения Удомельского городского округа на 2018-2020 годы» (далее - муниципальная программа) |
| Администраторы муниципальной программы | Администрация Удомельского городского округа |
| Исполнители муниципальной программы | Отдел социальной и жилищной политики Администрации Удомельского городского округа |
| Срок реализации муниципальной программы | 2018 - 2020 годы |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки путем поддержки семьи, предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, обеспечение жильем отдельных категорий граждан |
| Подпрограммы | Подпрограмма 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан» (далее - подпрограмма 1);  Подпрограмма 2 «Реализация социальной политики» (далее - подпрограмма 2). |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ  Улучшение жилищных условий многодетных семей проживающих на территории Удомельского городского округа |
| Плановые объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам её реализации в разрезе подпрограмм | Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 - 2020 годы - 36 219,2 тыс. руб.  2018 год - 12 493,8 рублей, в том числе:  подпрограмма 1- 8 869,2 тыс. рублей, в том числе:  Областной бюджет Тверской области: - 8 001,9 тыс. руб.;  бюджет Удомельского городского округа: - 867,3 тыс. руб.  подпрограмма 2 - 3 624,6 тыс. рублей, в том числе:  бюджет Удомельского городского округа: -3 624,6 тыс. рублей.  2019 год –13 809,7 тыс. рублей, в том числе:  подпрограмма 1- 10 639,6 тыс. рублей, в том числе:  Областной бюджет Тверской области: - 10 002,3 тыс. руб.;  бюджет Удомельского городского округа: - 637,3 тыс. руб.  подпрограмма 2 – 3 170,1 тыс. рублей; в том числе:  бюджет Удомельского городского округа: -3 170,1 тыс. руб.  2020 год – 9 915,7 тыс. рублей, в том числе:  подпрограмма 1- 6 785,6 тыс. рублей, в том числе:  Областной бюджет Тверской области: - 6 001,5 тыс. руб.  бюджет Удомельского городского округа: 784,1 тыс. руб.  подпрограмма 2 – 3 130,1 тыс. рублей, в том числе:  бюджет Удомельского городского округа: -3 130,1 тыс. руб. |

Раздел I

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Подраздел I

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы и прогноз её развития

Реализация мероприятий муниципальной программы представляет собой комплекс мер и приоритетов муниципальной политики по формированию эффективной системы социальной поддержки населения.

Основной целью муниципальной программы является обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки населения, предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Одной из проблем социальной сферы на сегодняшний день все еще остается низкий уровень обеспеченности жильем отдельных категорий граждан. Невысокие доходы многодетных семей, проживающих на территории Удомельского городского округа, не позволяют им самостоятельно решить свою жилищную проблему. При этом благосостояние указанных категорий граждан имеет большое значение для социально-экономического развития.

В настоящее время на учете в органах местного самоуправления состоит 7 многодетных семей. Учитывая то, что улучшение жилищных условий многодетных семей является проблемной и значимой задачей, напрямую влияющей на демографическую ситуацию, возникает необходимость ее решения через общесистемное рассмотрение и решение ее программно-целевым методом, в том числе в рамках настоящей подпрограммы.

В целях реализациифедеральной целевой Программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 -2017 годы и на период до 2020 года» в 2018 году 2 семьи планируют предоставить в Министерство сельского хозяйства Тверской области пакеты документов для получения государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья в сельской местности Удомельского городского округа.

Новые целевые установки в сфере социальной поддержки населения предусматривают повышение качества и доступности социальных услуг, увеличение выдачи адресной социальной помощи и единовременной помощи, социально незащищенным категориям населения. Необходимы дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Реализация полномочий по обеспечению своевременного предоставления населению социальных выплат является одним из приоритетных направлений.

Ежегодно, в целях повышения статуса и признания заслуг отдельных категорий граждан (ветеранов, инвалидов, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, тружеников тыла, детей ВОВ) проводятся мероприятия, посвященные традиционно социально значимым датам, в то числе День защитника Отечества, День Победы, День пожилого человека, День инвалида, День памяти жертв политических репрессий и т.д.

Осуществляется взаимосвязь с общественными организациями по реализации социально значимых мероприятий, в том числе в предоставлении субсидий общественным организациям ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, инвалидов и т.д.

Подраздел II

Перечень основных проблем в сфере реализации

муниципальной программы

Анализ ситуации в сфере социальной защиты населения в Удомельском городском округе позволяет выявить ряд проблем, которые в настоящее время негативно влияют на достижение цели в сфере социальной защиты населения.

Жилищная проблема является одной из наиболее актуальных в социальной сфере и напрямую влияет на демографическую ситуацию.

Острота проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных кредитов для социально незащищенных многодетных семей. Дальнейшие перспективы получения жилья в условиях рыночной экономики для данной категории граждан снижаются с каждым годом.

Основные проблемы, препятствующие решению жилищной проблемы для семей, проживающих в сельской местности, сокращение потребности организаций агропромышленного комплекса и социальной сферы села в квалификационных специалистах:

- сложная демографическая ситуация;

- уменьшение населения в сельских поселениях;

- выбытие из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения;

- высокий уровень износа жилищного фонда в сельской местности.

В наиболее финансово уязвимом положении находится такая категория граждан, как пенсионеры, ветераны, инвалиды. Повышение цен на промышленные и продовольственные товары, рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги, рост инфляции приводят к тому, что при доходе ниже величины прожиточного минимума граждане не в состоянии обеспечить себе достойное существование.

Раздел II

Цели муниципальной программы

Одним из важнейших направлений социальной политики в Удомельском городском округе является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ.

Целью муниципальной программы является:

обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социальной поддержки путем поддержки семьи, предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Показателями, характеризующими достижение цели муниципальной программы, являются:

1)количество малоимущих, многодетных семей, улучшивших жилищные условия, состоящих на учете в качестве граждан нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

2)количество детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;

3)количество граждан, охваченных мерами социальной поддержки;

4)количество граждан проживающих в сельской местности, улучшивших жилищные условия.

Значения показателей цели муниципальной программы по годам ее реализации и описание характеристик показателей цели муниципальной программы представлены в Приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Раздел III

Подпрограммы

Реализация муниципальной программы достигается посредством выполнения следующих подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан»;

Подпрограмма 2 «Реализация социальной политики».

Подраздел I

Подпрограмма 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан»;

Подпрограмма 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан» (далее в настоящем подразделе – Подпрограмма) включает в себя мероприятия:

1) улучшение жилищных условий малоимущих многодетных семей;

2) улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

3) приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Глава 1. Задачи Подпрограммы

Реализация поставленных задач направлена на обеспечение доступных, комфортных условий проживания, улучшения жизнедеятельности граждан Удомельского городского округа.

Реализация Подпрограммы связана с решением следующих задач:

задача 1 подпрограммы 1 «Содействие в решении жилищных проблем малоимущих многодетных семей»;

задача 2 подпрограммы 1 «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности»;

задача 3 подпрограммы 1 «Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа для обеспечения их жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений».

Показателями, характеризующими решение Задачи 1 Подпрограммы, являются:

1) количество малоимущих многодетных семей, улучшивших свои жилищные условия в рамках реализации муниципальной программы.

Показателями, характеризующими решение Задачи 2 Подпрограммы, являются:

1) количество сельских жителей улучшивших свои жилищные условия в рамках реализации муниципальной программы.

Показателями, характеризующими решение Задачи 3 Подпрограммы, являются:

1) количество детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченные жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений.

Значения показателей задач подпрограммы 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан» по годам реализации муниципальной программы приведены в Приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Глава 2. Мероприятия Подпрограммы

Решение задачи 1 подпрограммы 1 осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1) административное мероприятие «Постановка на учёт в качестве малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий»;

2) мероприятие «Приобретение жилых помещений для малоимущих, многодетных семей» за счет местного бюджета;

3) мероприятие «Приобретение жилых помещений для малоимущих, многодетных семей» за счет областного бюджета;

Решение задачи 2 подпрограммы 1 осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1. административное мероприятие «Формирование списка граждан на получение субсидии на улучшение жилищных условий»;
2. мероприятие «Предоставление гражданам субсидии на улучшение жилищных условий, за счет средств местного бюджета».

Решение задачи 3 подпрограммы 1 осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1) административное мероприятие «Постановка на учёт в качестве детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий»;

2) мероприятие «Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей за счет средств областного бюджета Тверской области».

Реализация подпрограммы позволит:

улучшить жилищные условия отдельных категорий граждан.

Глава 3

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 1 «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан» составляет – 26 294,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1, по годам реализации муниципальной программы в разрезе, приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Бюджет | Содействие в решении жилищных проблем малоимущих многодетных семей | Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности | Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа для обеспечения их жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений | Итого |
| 2018 | Областной бюджет Тверской области | 0 | 0 | 8 001,9 | 8 001,9 |
| 2018 | бюджет Удомельского городского округа | 857,3 | 10,0 | 0 | 867,3 |
|  |  |  |  |  |  |
| 2019 | Областной бюджет Тверской области | 0 | 0 | 10 002,3 | 10 002,3 |
| 2019 | бюджет Удомельского городского округа | 627,3 | 10,0 | 0 | 637,3 |
|  |  |  |  |  |  |
| 2020 | Областной бюджет Тверской области | 0 | 0 | 6 001,5 | 6 001,5 |
| 2020 | бюджет Удомельского городского округа | 784,1 | 0 | 0 | 784,1 |

Подраздел II

Подпрограмма 2 «Реализация социальной политики»

Подпрограмма «Реализация социальной политики» (далее в настоящем подразделе – Подпрограмма), включает в себя мероприятия, направленные на оказание социальной поддержки и улучшение качества жизни социально - уязвимых категорий граждан.

Глава 1. Задачи Подпрограммы

Реализация поставленных задач направлена на последовательное повышение уровня жизни населения и снижения социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ.

Реализация Подпрограммы связана с решением следующих задач:

задача 1 подпрограммы 2 «Социальная поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной и экстремальной ситуации».

задача 2 подпрограммы 2 «Осуществление взаимодействия с общественными организациями по реализации социально значимых мероприятий».

задача 3 подпрограммы 2 «Социальная поддержка старшего поколения».

Показателями, характеризующими решение Задачи 1 Подпрограммы, являются:

1. количество граждан, получивших социальную поддержку.

Показателями, характеризующими решение Задачи 2 Подпрограммы, являются:

1. доля организаций, получивших социальную поддержку, по отношению к количеству организаций, обратившихся за социальной поддержкой.

Показателями, характеризующими решение Задачи 3 Подпрограммы, являются:

1. количество граждан старшего поколения, получивших социальную поддержку.

Значение показателей задач программы по годам реализации программы приведены в Приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Глава 2. Мероприятия подпрограммы

Решение Задачи 1 Подпрограммы осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1)мероприятие «Оказание социальной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»;

2) административное мероприятие «Проведение консультаций по вопросам предоставления социальной материальной помощи».

Решение Задачи 2 подпрограммы осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1)мероприятие «Предоставление субсидий общественным организациям ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, инвалидов и т.п.»;

2)административное мероприятие «Проведение консультаций по вопросам предоставления субсидий общественным организациям»

Решение Задачи 3 подпрограммы осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

1)мероприятие «Доплаты к пенсиям государственных и муниципальных служащих»;

2)административное мероприятие «Ведение реестра муниципальных служащих, находящихся на пенсии»

Выполнение каждого мероприятия и административного мероприятия подпрограммы 2 оценивается с помощью показателей, перечень которых и их значения по годам реализации муниципальной программы приведены в Приложении 1.

Механизм предоставления бюджетных ассигнований для выполнения мероприятий подпрограммы осуществляется в соответствии с порядками, планами финансово-хозяйственной деятельности и муниципальными правовыми актами Администрации Удомельского городского округа.

Глава 3.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 2 «Реализация социальной политики» составляет 9 924,8 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач подпрограммы, приведен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Задачи  подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы по годам реализации, тыс. руб. | | | Всего, тыс. руб. |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Подпрограмма 2 «Реализация социальной политики» | 3 624,6 | 3 170,1 | 3 130,1 | 9 924,8 |
| Задача 1  «Социальная поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной и экстремальной ситуации» | 254,5 | 100,0 | 60,0 | 414,5 |
| Задача 2  «Осуществление взаимодействия с общественными организациями по реализации социально значимых мероприятий» | 588,0 | 288,0 | 288,0 | 1 164,0 |
| Задача 3  «Социальная поддержка старшего поколения» | 2 782,1 | 2 782,1 | 2 782,1 | 8 346,3 |

Раздел IV

Реализация муниципальной программы

Подраздел I

Управление реализацией муниципальной программы

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Удомельский городской округ, утвержденным постановлением Администрации Удомельского городского округа от 22.03.2017 № 249-па (далее – Порядок).

Управление реализацией муниципальной программы предусматривает:

1.соответствующее распределение работы при реализации муниципальной программы между ответственными исполнителями главного администратора муниципальной программы и (или) администратора (администраторов) муниципальной программы;

2.оперативное принятие решений, обеспечение согласованности взаимодействия исполнителей главного администратора (администраторов) муниципальной программы при её реализации муниципальной программы;

3.учет, контроль и анализ реализации муниципальной программы.

Подраздел II

Мониторинг реализации муниципальной программы

Мониторинг реализации муниципальной программы в течение всего периода ее реализации осуществляет Администрация Удомельского городского округа совместно с Финансовым Управлением Администрации Удомельского городского округа.

Мониторинг реализации муниципальной программы предусматривает:

1)формирование и согласование отчета о реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год;

2)формирование и утверждение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы.

Подраздел III

Внесение изменений в программу

Внесение изменений в муниципальную программу утверждается постановлением Администрации Удомельского городского округа и не может предусматривать изменение срока реализации муниципальной программы.

Исполнитель муниципальной программы предоставляет проект предложения о внесении изменений в муниципальную программу, финансово-экономическое обоснование предложений по внесению изменений в муниципальную программу на экспертизу в отдел экономического развития, потребительского рынка и предпринимательства и на согласование в Финансовое Управление.

Исполнитель муниципальной программы после одобрения предложений о внесении изменений в муниципальную программу отделом экономического развития, потребительского рынка и предпринимательства и Финансовым Управлением осуществляет разработку проекта постановления Администрации Удомельского городского округа о внесении изменений в муниципальную программу.

Исполнитель муниципальной программы в установленном порядке обеспечивает рассмотрение и принятие Администрацией Удомельского городского округа проекта постановления Администрации Удомельского городского округа о внесении изменений в муниципальную программу.

Муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с решением о бюджете Удомельского городского округа на очередной финансовый год не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

Раздел V

Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется Администрацией Удомельского городского округа совместно с Финансовым Управлением Администрации Удомельского городского округа, в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы муниципального образования Удомельский район (приложение 5 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Удомельский городской округ, утвержденному постановлением Администрации Удомельского городского округа от 22.03.2017 № 249-па).

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы осуществляется в целях определения степени достижения целей и задач Программы в зависимости от конечных результатов. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ.

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы осуществляется с помощью следующих критериев:

1) критерий эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

2) индекс освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы в отчетном периоде;

3) индекс достижения плановых значений показателей муниципальной программы в отчетном периоде.

Раздел VI

Анализ рисков реализации муниципальной программы

и меры по управлению рисками

Реализация муниципальной программы сопряжена, прежде всего, с организационными, финансовыми, социальными и непредвиденными рисками. Все риски можно разделить на внешние и внутренние.

В процессе реализации муниципальной программы могут проявиться внешние и внутренние риски.

Внешними рисками реализации муниципальной программы являются:

1) изменение федерального и регионального законодательства;

2) изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

3) стихийные бедствия и техногенные катастрофы;

4) ухудшение социально-экономического положения Удомельского городского округа.

Внутренними рисками реализации муниципальной программы являются:

1) нестабильное поступление финансовых средств, необходимых для реализации муниципальной программы;

Для минимизации последствий наступления указанных внутренних рисков планируется принятие следующих шагов:

1) принятие решений по результатам ежеквартальной оценки выполнения ответственными исполнителями отдела социальной и жилищной политики Администрации Удомельского городского округа ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

2) корректировка (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

3) своевременное внесение изменений в муниципальную программу.